

# Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области  
№3 (27) / 2016



*Информация по результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества муниципального образования «Добрунское сельское поселение» за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года» (совместного с Контрольно-счетной палатой Брянского района), с.5*

Страница 21

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) за 2014-2015 годы».

Страница 41

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокочотационных муниципальных образований Брянского района (2 поселения) за 2015 год».

Председатель редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.Н. Сафронова**

Заместитель председателя редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.И. Семерин**

Секретарь редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **С.В. Зуев**

Члены редакционного Совета: **О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова,  
Н.В. Подобедова, Н.М. Шик,  
С.В. Циркунова**

# СОДЕРЖАНИЕ

## Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация по результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества муниципального образования «Добрунское сельское поселение» за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года» (совместного с Контрольно-счетной палатой Брянского района).....**5**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) за 2014-2015 годы».....**21**

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянского района (2 поселения) за 2015 год».....**41**

**Деятельность  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Информация**  
**по результатам контрольного мероприятия**  
**«Проверка правомерности, эффективности и целевого использования**  
**бюджетных средств и муниципального имущества**  
**муниципального образования «Добрунское сельское поселение»**  
**за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года»**  
**(совместного с Контрольно-счетной палатой Брянского района)**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.2.1.11 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 22 декабря 2015 года № 70-рк.

Добрунское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 № 3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области». Устав Добрунского сельского поселения утвержден (в новой редакции) решением Добрунского сельского Совета народных депутатов от 28.10.2014 № 3-12-5.

Муниципальное учреждение Добрунская сельская администрация Брянского района является исполнительным органом местного самоуправления на территории муниципального образования «Добрунское сельское поселение». Администрация обладает правами юридического лица, наделена имуществом муниципальной собственности.

**Оценка организации бюджетного процесса в муниципальном образовании.**

В нарушение требований ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пп. 1 п. 4 ч. 2 решения Добрунского сельского Совета народных депутатов от 15.11.2013 № 3-2-1 «Об утверждении положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета Добрунского сельского поселения и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Добрунского сельского поселения» указано, что одновременно с проектом решения о бюджете представляются основные направления бюджетной и налоговой политики, в то время как в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует предоставлять основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики.

В соответствии с п.2 ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Регламент по разработке прогноза социально-экономического развития Добрунского сельского поселения на 2014 год и на период до 2016 года, утвержденный

постановлением Добрунской сельской администрации от 12.11.2013 № 306-а, отражает порядок составления прогноза социально-экономического развития только на 2014 год, тогда как следует на 3 года – финансовый год и плановый период.

Порядок завершения операций по исполнению бюджета Добрунского сельского поселения в текущем финансовом году (за 2014 год, 2015 год), утвержденный постановлениями Добрунской администрации от 29.12.2014 № 425, от 29.12.2015 № 568, не в полной мере соответствует ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ), так как не учитывает изменения, внесённые Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ в пункт 5 статьи 242 БК РФ в части возврата неиспользованных по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетных трансфертов в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Кроме того, установлено, что на момент проверки в поселении не приняты нормативно-правовые акты, принятие которых отнесено Бюджетным кодексом Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления:

порядок составления проекта местного бюджета (ст. 169, п. 3 ст. 184 БК РФ);

случаи и порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету муниципального района (ст. 142.5 БК РФ);

постановление «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований бюджета» (ст. 174.2 БК РФ);

порядок рассмотрения проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы (п. 2 ст. 179 БК РФ);

порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и их формировании, и реализации, порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы и критерии данной оценки (ст. 179 БК РФ);

порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю (п. 3 ст. 269.2 БК РФ).

Таким образом, нормативно-правовая база в Добрунском сельском поселении сформирована не в полном объеме. Отдельные нормативные акты не в полной мере соответствуют требованиям действующего бюджетного законодательства.

В соответствии с положениями статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований отнесено составление проекта бюджета, внесение его с необходимыми документами и материалами на утверждение представительных органов, исполнение бюджета и составление

бюджетной отчетности, представление отчета об исполнении бюджета на утверждение и другие.

Данные полномочия в проверяемом периоде осуществлялись МУ «Администрация Добрунского сельского поселения».

В нарушение ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде отчеты об исполнении бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев администрацией Добрунского сельского поселения не составлялись и не утверждались.

МУ Добрунская сельская администрация ведение реестра расходных обязательств осуществлялось с нарушением Порядка ведения реестра расходных обязательств, утвержденного распоряжением Добрунской сельской администрации от 09.06.2006 №201/2: при возникновении расходного обязательства не указывалась ссылка на конкретный нормативный правовой документ, с указанием соответствующих статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев.

В соответствии с п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ утверждённые показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

Вместе с тем, бюджетная роспись на 01.01.2015 не соответствует решению Добрунского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2014 № 3.14.3 на сумму 10,56 тыс. рублей, бюджетная роспись от 30.04.2015 не соответствует решению Добрунского сельского Совета народных депутатов от 30.04.2015 № 3.17.6 на сумму 288,0 тыс. рублей, бюджетная роспись от 14.10.2015 не соответствует решению Добрунского сельского Совета народных депутатов от 14.10.2015 № 3.21.5. на сумму 215,31 тыс. рублей.

Представленный Добрунской администрацией Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет на 2016 год (постановление от 31.12.2015 № 575) не в полной мере соответствует требованиям п. 4 раздела 2 приказа Минфина России от 20.11.2007 № 112н в части формирования показателей сметы в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией до кодов подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов.

**Оценка полноты поступления в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов. Оценка эффективности управления муниципальным имуществом.**

При проверке соблюдения порядка установления ставок и льгот по земельному налогу установлено следующее.

В проверяемом периоде земельный налог на территории Добрунского сельского поселения устанавливался на основании решения Добрунского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2011 № 2.28.4 «О земельном налоге». Ставки земельного налога не противоречат ограничениям, установленным ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

Решением Добрунского сельского Совета народных депутатов от 22.04.2014 № 3.6.3 установлена льгота по уплате налога на землю для «...организаций потребительской кооперации, предоставляющим населению услуги розничной торговли...» в размере 50 % налоговой ставки, что в соответствии с п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является преференцией, т.е. предоставлением органом местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности.

Положениями ст. 19 и ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определены цели и порядок представления муниципальной преференции, а также указано, что муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

В свою очередь, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что органами местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действие (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в нарушение ч.1 ст. 15, п.3 ст. 19, ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ льготы по земельному налогу избранному кругу хозяйствующих субъектов – организациям потребительской кооперации, предоставляющим населению услуги розничной торговли, предоставлены неправомерно. За 2013-2014 год не поступило в доход бюджета за счет предоставления льгот 2 637,0 тыс. рублей.

При проверке ставок налога на имущество физических лиц, установленных решением Добрунского сельского Совета народных депутатов от 12.11.2015 № 3.22.2 «О налоге на имущество физических лиц», установлено, что ставки налога на имущество физических лиц соответствуют ст. 402 Налогового кодекса Российской Федерации и Закону Брянской области от 28.09.2015 № 80-3 «Об установлении единой даты начала применения на территории Брянской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

Вместе с тем, срок уплаты налога, установленный решением от 12.11.2015 № 3.22.2, не соответствует нормам налогового законодательства (установлен срок уплаты налога на имущество физических лиц «...не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом», тогда как согласно статье 409 НК РФ срок уплаты налога определён «...не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом»).

В 2014 году по сравнению с 2013 годом отмечается незначительное сокращение количества налогоплательщиков (с 4802 чел. до 4793 чел.). Также в данном периоде отмечается сокращение общей инвентаризационной стоимости имущества (с 363358 тыс. рублей до 348146 тыс. рублей).

С целью увеличения налоговых поступлений в бюджет предлагается организовать работу в Добрунском сельском поселении по проведению сверки налоговой базы по местным налогам с данными Росреестра для выявления незарегистрированных объектов недвижимости.

Проверкой соблюдения порядка управления муниципальным имуществом установлено следующее.

Решением Добрунского сельского Совета народных депутатов от 03.04.2008 № 1.24.3 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Добрунского сельского поселения, во исполнение которого решением от 03.04.2008 № 1.24.4 утверждено Положение о порядке передачи в аренду муниципального имущества.

В нарушение требований п.п. 1 п. 9 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в Положении о порядке передачи в аренду муниципального имущества отсутствует норма о том, что «размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации».

В соответствии со ст. 3, 4 Положения указано, что учёт объектов муниципальной собственности производится в Реестре муниципальной собственности. Держателем реестра и органом, осуществляющим его ведение, является Добрунская сельская администрация.

В соответствии с п. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В нарушение п. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок учета и ведения реестра муниципального имущества в поселении не соответствует требованиям приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части требований к составу и форме реестра.

Согласно представленным реестрам муниципальное имущество сформировано из административных зданий, жилого фонда, автомобильных дорог местного пользования, объектов жилищно-коммунального хозяйства и других объектов. По состоянию на 01.01.2016 года в собственности муниципального образования находилось 250 объектов общей балансовой стоимостью 62 466,5 тыс. рублей, остаточной стоимостью 13 292,02 тыс. рублей.

Вместе с представителем МУ Добрунской сельской администрации специалистами Контрольно-счетной палаты Брянского района произведён осмотр части объектов муниципальной собственности. В ходе проверки установлено, что не используется помещение пилорамы в с. Теменичи. В заброшенном состоянии находится здание общежития в с. Теменичи.

Пилорама в с. Теменичи включена в план приватизации.

Проверкой соблюдения порядка приватизации муниципального имущества установлено следующее.

В нарушение п. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Положения о порядке, регулирующем отдельные вопросы приватизации муниципального имущества в Добрунском сельском поселении, утвержденного решением Добрунского сельского Совета народных депутатов от 26.04.2013 № 2.40.2, прогнозный план приватизации на 2015 год не размещён на официальном сайте в сети «Интернет», отчёты об исполнении прогнозного плана приватизации имущества за 2014-2016 годы Добрунской сельской администрацией не составлялись.

В 2014 году Добрунской сельской администрацией проведено 4 аукциона по продаже права аренды на муниципальное имущество, из них состоялся только 1 аукцион. В 2015 году проведено 3 аукциона по продаже и аренде земельных участков, из них состоялось 2 аукциона. В 2016 году проведено 5 аукционов по продаже муниципального имущества, из них состоялось 2 аукциона. Также, в 2016 году проведено 2 аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков. В ходе проверки документации на проведение аукционов на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) нарушений порядка организации аукционов, утвержденного постановлением Правительства России от 12.08.2002 № 585, не установлено.

На основании решений Добрунского сельского Совета народных депутатов от 27.04.2012 № 2.31.4, от 23.12.2015 № 3.24.2, от 03.12.2015 № 3.23.3, от 12.11.2015 № 3.22.4 в проверяемом периоде заключены 5 договоров о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование. При их проверке установлена неточность при указании адреса объекта в одном договоре.

В Добрунском сельском поселении в проверяемом периоде вопросы аренды муниципального имущества наряду с федеральным законодательством регулировались Положением о порядке передачи в аренду муниципального имущества в Добрунском сельском поселении, утверждённым решением Добрунского сельского Совета народных депутатов от 03.04.2008 № 1.24.4.

Установлено, что Добрунской сельской администрацией в 2014 году в нарушение части 1 и пункта 1 части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без проведения конкурсных процедур и без проведения оценки рыночной стоимости объекта для определения размера арендной платы неправомерно передано в аренду 2 помещения бухгалтерии. В 2015 году проведена оценка данных

помещений. При этом установлено, что Добрунской сельской администрацией в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года в нарушение пункта 2 части 9 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при отсутствии заявлений арендаторов об уменьшении срока аренды договоры аренды с ними перезаключались ежегодно, тогда как согласно вышеуказанной норме минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года (срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора).

Установлено, что в нарушение ч. 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без проведения конкурсных процедур, а также в нарушение п. 1 ч. 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ без проведения оценки рыночной стоимости объекта для определения размера арендной платы Добрунской сельской администрацией в 2015 году передано в аренду индивидуальному предпринимателю помещение площадью 56,8 кв. метров, расположенное в с. Теменичи Брянского района, для использования под продовольственный магазин (договор от 01.01.2015 № 1).

В 2016 году проведена рыночная оценка имущества с целью определения арендной платы (отчёт от 03.02.2016 № 45-12-15). При этом Добрунской сельской администрацией в 2016 году в нарушение п. 2 ч. 9 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при отсутствии заявления вышеуказанного арендатора об уменьшении срока аренды договор аренды с ним перезаключен на один год, тогда как согласно вышеуказанной норме минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года (срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора).

В нарушение ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» Добрунской сельской администрацией не проведена рыночная оценка арендной платы имущества, переданного в аренду по договору от 01.06.2014 № 3 для производственно-технического использования (автомойка) нежилого здания площадью 215,3 м<sup>2</sup>.

В ходе проверки установлено, что нежилое помещение, расположенное по адресу: Брянский р-н, д. Добрунь, передано в аренду для предоставления услуг бани индивидуальному предпринимателю согласно акту приема-передачи от 01.06.2012, по договору аренды от 26.12.2012. На момент заключения договора на аренду здания бани оценочная стоимость основных средств Арендодателем не проводилась, и Арендатору была установлена стоимость арендной платы в размере 2 673,97 руб. в месяц.

Согласно пункту 6.2 договора от 26.12.2012 № 6 на аренду здания бани «...в случаях принятия законодательных и нормативных документов, регламентируемых оценочную стоимость основных средств, в том числе и переоценку основных средств, а также в случае изменения методики определения уровня арендной платы, Арендодатель пересматривает в бесспорном порядке уровень арендной платы».

Установлено, что Добрунской сельской администрацией в нарушение требования п. 9 ст. 17.1. ФЗ-135 «О защите конкуренции» оценка рыночной стоимости объекта для определения размера арендной платы не проводилась, в нарушение пункта 6.2 договора аренды от 26.12.2012 № 6 арендная плата за аренду здания бани в последующие годы не пересматривалась.

Установлен рост дебиторской задолженности по арендной плате (на 01.01.2015 – 241,7 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 344,2 тыс. рублей), что свидетельствует о недостаточности принимаемых администрацией мер по взысканию задолженности в бюджет поселения.

Так, например, распоряжением Добрунской сельской администрации от 04.03.2011 № 22-П индивидуальному предпринимателю предоставлена муниципальная преференция в форме передачи ему в аренду помещений, расположенных по адресу: Брянский р-н, с. Теменичи, для предоставления услуг по распиловке леса (договор от 04.03.2011 № 2). Срок аренды составил с 04.03.2011 по 03.03.2012 года. По состоянию на 2016 год пролонгация данного договора не проводилась, дополнительные соглашения не заключались. В соответствии с представленным реестром начислений и поступлений доходов от арендной платы, по состоянию на 31.06.2016 за индивидуальным предпринимателем числится задолженность по арендным платежам за аренду вышеуказанного муниципального имущества с 01.01.2014 в сумме 88,8 тыс. рублей. Документов о принимаемых мерах администрацией поселения по взысканию указанной задолженности не представлено.

Проверкой соблюдения порядка продажи земельных участков, расположенных на территории поселения, государственная собственность на которые не разграничена, установлено следующее.

В соответствии с постановлением Добрунской сельской администрации от 14.12.2015 № 538, договором купли-продажи от 15.12.2015 земельного участка с кадастровым номером 32:02:0300101:152, площадью 5000 кв. метров, категории земель – земли населенных пунктов, с разрешенным использованием – для ведения личного подсобного хозяйства, расположенного по адресу: Брянская область, Брянский район, д. Тешеничи, продан земельный участок, находящийся в аренде, за 541,0 рубля, в соответствии со статьей 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации собственнику зданий, сооружений на нем.

Согласно кадастровой выписке от 27.10.2015 кадастровая стоимость участка составляет 18 050 рублей, тогда как в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 30.11.2012 № 1112 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов» стоимость участка должна составить 977 200 рублей (195,44 х 5000), следовательно, выкупная стоимость – 29 316 рублей (977 200 х 3 % / 100). В результате бюджетом Брянского муниципального района недополучено средств от продажи вышеуказанного земельного участка в сумме 28 775 рублей (29 316 – 541).

В соответствии с постановлением Добрунской сельской администрации от 05.02.2016 № 48, договором купли-продажи от 15.02.2016 земельного участка с кадастровым номером 32:02:0300101:131 площадью 1500 кв.м., категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование – для ведения личного подсобного хозяйства, расположенного по адресу: Брянская область, Брянский район, д. Тешеничи, продан земельный участок, находящийся в аренде, за 277,87 рубля, в соответствии со статьей 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации собственнику зданий, сооружений на нем.

Согласно кадастровой выписке от 21.12.2015 кадастровая стоимость участка составляет 9 262,20 рублей. В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 30.11.2012 № 1112 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов» она должна составить 293 160 рублей (195,44 х 1500), следовательно, выкупная стоимость должна составить 8 794,80 рубля (293160 х 3 % / 100).

В соответствии с приказом управления имущественных отношений Брянской области от 26.11.2015 № 1860 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, относящихся к категории земель населенных пунктов, расположенных на территории Брянского муниципального района в таблице 8 приложения 1 участок с кадастровым номером 32:02:0300101:131 не числится.

Согласно выписке из ЕГРП о правах на объект участок с кадастровым номером 32:02:0300101:131 относится к землям сельскохозяйственного назначения, и его кадастровая стоимость по состоянию на 25 января 2016 года составляет 9 262,20 рубля. При этом установлено, что меры по приведению кадастровой стоимости вышеуказанного участка в соответствие с постановлением администрации Брянской области от 30.11.2012 № 1112 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов», а также по отнесению такого земельного участка к категории земель населенных пунктов Добрунской сельской администрации и комитетом по управлению муниципальным имуществом Брянского района не приняты. В результате чего, бюджетом Брянского муниципального района недополучено средств от продажи вышеуказанного земельного участка в сумме 8 516,93 рубля (8 794,80 – 277,87).

### **Оценка правомерности и эффективности использования средств бюджета поселения.**

Проверкой использования средств бюджета поселения на оплату труда установлено следующее.

Положением о социальных гарантиях для муниципальных служащих Добрунской сельской администрации (утверждено решением от 11.07.2007 № 1.18.5) определены гарантии для муниципальных служащих Добрунской сельской администрации, что не соответствует нормам федерального законодательства и законодательства Брянской области в части полномочий муниципального образования.

Решение Добрунского сельского Совета народных депутатов от 16.06.2011 № 2.24.6 «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих выборные муниципальные должности, лиц, замещающих должности муниципальной службы, лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Добрунской сельской администрации» не соответствует нормам действующего законодательства, так как сформировано в соответствии с утратившим силу постановлением администрации Брянской области от 27.12.2012 № 1259 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих для городских (за исключением городских округов) и сельских поселений Брянской области».

В соответствии с положениями ст. 34 устава Добрунского сельского поселения, Добрунская сельская администрация формируется главой поселения в соответствии с федеральными законами, законами Брянской области, согласно штатному расписанию в пределах средств, предусмотренных в местном бюджете для содержания администрации.

Для проверки представлены штатные расписания МУ Добрунской сельской администрации на 2014-2016 годы. В соответствии с требованиями части 4 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», первичные учетные документы составляются по формам, утвержденным руководителем экономического субъекта, однако представленная форма штатного расписания в администрации Добрунского сельского поселения в нарушение вышеуказанных требований не утверждена.

Общая численность должностей, утвержденная на 01.01.2014 – 17,5, в т.ч. муниципальных служащих – 4 человека + 1 выборная должность; на 01.01.2015 – 17,5, в том числе муниципальных служащих – 4 человека + 1 выборная должность.

Численность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих Добрунского сельского поселения не превышала ограничения, установленные п. 2 постановления Брянской области от 27.12.2012 № 1259 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих для городских (за исключением городских округов) и сельских поселений Брянской области».

Проверкой формирования фонда оплаты труда в штатных расписаниях на 2014-2015, а также 2016 годы установлено, что должностные оклады, годовой фонд оплаты труда, виды установленных надбавок, иных ежемесячных и дополнительных выплат, их размеры соответствовали установленной в поселении системе оплаты труда.

Вместе с тем, в 2014-2015 годах установлено превышение администрацией Добрунского сельского поселения ограничений, установленных постановлением Брянской области от 27.12.2012 № 1259:

превышение над фондом оплаты труда, утвержденным штатным расписанием, в 2014 году составило 90,7 тыс. рублей, в 2015 году - 13,7 тыс. рублей.

Проверкой представленных свода начислений и удержаний и лицевых карточек за январь-декабрь 2014 года установлено, что Добрунской сельской администрацией в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ сверх утвержденных лимитов приняты бюджетные обязательства на сумму 59,0 тыс. рублей.

В 2014 году на основании лицевой карточки и свода начислений и удержаний выплачена сумма на 21,1 тыс. рублей выше, чем утверждено решением о бюджете, что свидетельствует о нарушении требований ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств.

Данные свода начислений и удержаний за январь-декабрь не соответствуют данным ф. 0503117: в 2014 году - на 0,2 тыс. рублей, в 2015 году - на 38,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Добрунской сельской администрацией допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2014-2015 годы в сумме 119,0 тыс. рублей.

В 2014-2015 годах установлено превышение утвержденных постановлением администрации Брянской области от 27.12.2012 № 1259 нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих для городских (за исключением городских округов) и сельских поселений Брянской области на 105,3 тыс. рублей.

Проверкой использования средств резервного фонда Брянского муниципального района установлено следующее.

В проверяемый период 2014-2015 годов из резервного фонда администрации Брянского района Добрунской сельской администрации на основании распоряжений администрации Брянского района от 05.11.2013 № 757-р и от 14.08.2013 № 571-р выделены средства в сумме 403,1 тыс. рублей.

Проверкой целевого использования указанных средств установлено, что средства в сумме 80,0 тыс. рублей, поступившие в бюджет Добрунского сельского поселения на приобретение шлакощебня для отсыпки 500 метров дороги по ул. Нагорной с. Октябрьское (распоряжение от 05.11.2013 № 757-р) использованы на приобретение отработанной формовочной смеси с дальнейшим использованием для ремонта автомобильной дороги.

Согласно статье 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации,

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Вместе с тем, правовой акт Добрунского поселения, утверждающий указанный Порядок, администрацией Добрунского сельского поселения не представлен.

Кроме того, в соответствии с требованиями п. 4. ст. 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «В целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов». В нарушение указанного положения, Администрацией Добрунского сельского поселения не представлены документы, подтверждающие необходимость проведения ремонта.

Администрацией Добрунского сельского поселения при производстве ремонтных работ не выполнены требования ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и ч. 3 Ведомственных строительных норм «ВСН 19-89. Правила приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог» в части обеспечения приемки в эксплуатацию отремонтированных участков автомобильных дорог и оформления приемки отремонтированного участка дороги актом. На основании представленного акта от 28.02.2014 № 1, отсутствует возможность фактически установить объём произведённых ремонтных работ и их качество.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, расходы резервного фонда в сумме 145,0 тыс. рублей произведены по виду расходов 870 «Резервные средства», расходы в сумме 148,4 тыс. рублей произведены по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты», в то время как следовало – по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Проверкой правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство муниципального образования «Добрунское сельское поселение» установлено следующее.

Между администрацией поселения и ООО «МИДГАРА» заключен договор от 05.05.2014 № 2 на перевозку асфальта, битума на сумму 28,0 тыс. рублей. Исполнителем выполнены, а Заказчиком оплачены услуги в полном объеме. При этом установлено, что администрацией поселения в 2014 году в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, оплата транспортных услуг в сумме 28,0 тыс. рублей произведена по подстатье расходов 225

«Работы, услуги по содержанию имущества», тогда как следовало произвести по подстатье 222 «Транспортные услуги».

Между администрацией поселения и ООО «МИДГАРА» заключен договор от 13.04.2015 № 1 за перевозку асфальта на сумму 30,0 тыс. рублей. Исполнителем выполнены, а Заказчиком оплачены услуги в полном объеме. При этом установлено, что администрацией поселения в 2015 году, в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, оплата транспортных услуг в сумме 30,0 тыс. рублей произведена по подстатье расходов 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», тогда как следовало произвести по подстатье 222 «Транспортные услуги».

Кроме того, установлено, что администрацией Добрунского сельского поселения в 2015 году в нарушение пунктов 2.3 и 5.2 соглашения от 24.12.2014 о передаче полномочий по решению вопросов местного значения в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения Добрунского сельского поселения, заключенного между администрациями Брянского района и Добрунского сельского поселения, средства дорожного фонда Брянского муниципального района в сумме 38,9 тыс. рублей использованы на оплату работ по разборке материального склада в д. Добрунь (договор № 3 от 01.08.2014, акт выполненных работ от 30.09.2014 № 1, заявка на кассовый расход от 08.05.2015 № 161). В результате чего, администрацией Добрунского сельского поселения в 2015 году допущено использование средств дорожного фонда Брянского муниципального района в сумме 38,9 тыс. рублей на цели, не соответствующие условиям их получения, что согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

По целевой статье «Уличное освещение» расходы поселения в 2014 году составили 1 185,0 тыс. рублей, в 2015 году - 1 713,0 тыс. рублей.

В целях приобретения электрической энергии в 2015 году администрацией поселения с ООО «ТЭК-Энерго» заключен договор энергоснабжения от 09.12.2014 № 40027 на годовой объем потребления 169,9 тыс. кВтч с плановой суммой оплаты 1 091,3 тыс. рублей.

Запланировано в бюджете поселения потребление электроэнергии на уличное освещение в 2015 году на сумму 1 061,4 тыс. рублей (статья 223 «Коммунальные услуги»). Кассовое исполнение составило 1 061,4 тыс. рублей, вместе с тем на конец года сложилась кредиторская задолженность в сумме 151,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность по статье составила 1 075,6 тыс. рублей. Запланировано в бюджете поселения потребление электроэнергии на уличное освещение в 2016 году на сумму 2 023,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение по состоянию на 01.07.2016 составило 1 167,0 тыс. рублей, или 57,7 % годового лимита.

В целях приобретения электрической энергии администрацией с ООО «ТЭК-Энерго» заключен договор энергоснабжения от 10.12.2015 № 40027 на годовой объем потребления 244 тыс. кВтч с плановой суммой оплаты 1 648,8 тыс. рублей.

Уличное освещение подключено к фотореле, включается и отключается автоматически. В связи с наличием у администрации Добрунского сельского поселения кредиторской задолженности ООО «ТЭК-Энерго» введен режим ограничения потребления электроэнергии. Уведомлением от 10.06.2016 № 24/1 ООО «ТЭК-Энерго» рекомендует с 9 часов 26.06.2016 самостоятельно произвести частичное ограничение электропотребления путем отключения электроэнергии на следующих объектах: 1) Уличное освещение – н.п. Октябрьское, ул. Заречная, ул. Нагорная; 2) Уличное освещение – н.п. Трубчино, ул. Молодежная, ул. Трубчинская; 3) Уличное освещение – н.п. Тиганово, ул. Заречная, КТП-76; 4) Уличное освещение – н.п. Новопокровский, ул. Новая, ул. Лесная, ул. Овражная; 5) Уличное освещение – н.п. Добрунь, ул. Деснянская, ул. Сельская; 6) Уличное освещение – н.п. Успенский.

По статье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» Решениями Арбитражного суда Брянской области от 03.10.2014 по делу № А09-6599/2014 и от 07.10.2014 по делу № А09-6600/2014 принято решение о взыскании с администрации Добрунского сельского поселения в пользу ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» задолженности в общей сумме 1 453,2 тыс. рублей за техническое обслуживание электросетевого имущества по договорам от 27.09.2010 № 40215732 (дополнительные соглашения от 01.10.2011, от 01.10.2012, от 01.10.2013), от 10.02.2011 № 30-30/В-11/40291806. На 1 января 2015 года задолженность составила 1 431,1 тыс. рублей.

В 2015 году произведено погашение вышеуказанной кредиторской задолженности в сумме 565,2 тыс. рублей, в 2016 году – в сумме 845,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2016 остаток кредиторской задолженности филиалу ПАО «МРСК «Центра» - «Брянскэнерго» составляет 20,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения законодательства при осуществлении муниципальных закупок для нужд поселения установлено следующее.

В соответствии со ст. 100 Федерального закона 44-ФЗ муниципальные органы наделены полномочиями по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков. Указанный ведомственный контроль осуществляется в порядке, установленном местной администрацией.

В нарушение Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Добрунского сельского поселения, утвержденных распоряжением от 22.09.2014 года № 67-П, в сети Интернет официальный сайт органа ведомственного контроля Добрунского

поселения отсутствует, плановые и внеплановые проверки в 2014 – 2015 годах не проводились.

В соответствии с положениями ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением администрации Брянского района от 04.02.2014 № 258 функции по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) возложены на финансовое управление администрации Брянского района.

Соглашением, заключенным между администрацией Брянского района и администрацией Добрунского сельского поселения о передаче полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), для администрации поселения определены права и обязанности сторон, а также утвержден порядок взаимодействия заказчика и уполномоченного органа. Соглашением соблюдены требования п. 1 ст. 26, а именно: функции по определению начальной (максимальной) цены контракта и подписание контракта отнесены к полномочиям Добрунской сельской администрации.

При планировании закупок в 2014 году администрацией Добрунского сельского поселения не соблюдены следующие требования:

- подпункта «и» пункта 2 части 5 Особенности, утвержденных приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20.09.2013 № 544/18н (далее – приказ № 544/18н) в части распределения начальной (максимальной) цены контракта по каждому коду бюджетной классификации (по закупкам № 38-40,42);

- подпунктов «а», «в», «г» пункта 5 части 5 приказа № 544/18н в части не указания в плане-графике итоговой информации о совокупных годовых объемах закупок, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, в план-график в течение 2014 года внесены изменения по закупкам № 38-40 в связи с повторным проведением процедур. В нарушение п. 16 приложения 2 к совместному приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н изменена начальная цена закупки.

Проверкой соблюдения условий контрактов установлено, что по контракту от 04.11.2014 № 0127300029714000078-0087906-01 на реконструкцию водонапорной башни в с. Теменичи, срок исполнения контракта установлен «до 30 октября 2014 года». Вместе с тем акт о приёмке выполненных работ составлен 28 ноября 2014 года. Тем самым сроки исполнения работ по контракту превышены на 27 дней. Размер пени в соответствии с условиями контракта составляет 5,15 тыс. рублей.

По контракту от 08.10.2014 № 0127300029714000079-0087906-02 на «Ремонт автомобильной дороги по ул. Цветочной д. Добрунь Брянского района Брянской области», срок исполнения установлен «до 30 ноября 2014 года». Согласно представленным документам работы выполнены 03.04.2015. Размер пени в соответствии с условиями контракта составляет 86,06 тыс. рублей.

В нарушение п. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 3 Положения о подготовке и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 года № 1093, отчет об исполнении муниципального контракта (от 04.11.2014 № 0127300029714000078-0087906-01 и от 08.10.2014 № 0127300029714000079-0087906-02) не размещён в единой системе.

В нарушение п. 26 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ информация о расторжении контракта размещена заказчиком в единой информационной системе с нарушением установленного срока на 2 дня (от 20.11.2015 № 0127300029715000145-0087906-01, от 20.11.2015 № 0127300029715000144-0087906-01, от 20.11.2015 № 0127300029715000146-0087906-01).

В нарушение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 в раздел III отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не включена информация о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, в прокуратуру Брянской области. В управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области направлена копия акта по результатам контрольного мероприятия.

В адрес главы Добрунской сельской администрации направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Н.М. Шик**

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,**  
**выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мелиорации земель**  
**сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы)**  
**государственной программы «Развитие сельского хозяйства и**  
**регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и**  
**продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) за 2014-2015 годы»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.4.1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 22.12.2015 № 70-рк (в ред. от 25.05.2016 № 40-рк).

Объектом контрольного мероприятия являлись департамент сельского хозяйства Брянской области, получатели субсидий (выборочно).

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.**

В соответствии с Положением, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 67 «О переименовании комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области», департамент сельского хозяйства Брянской области (далее – департамент) является исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим государственное регулирование в агропромышленном комплексе области, обеспечивающим проведение на территории области единой государственной аграрной политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий области.

Департамент является исполнительным органом государственной власти Брянской области, уполномоченным на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по реализации в области мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе мероприятий программы развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» (далее – Федеральная программа) утверждена постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 № 922.

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ установлено, что субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации государственных программ субъектов РФ в

области мелиорации либо подпрограмм, которые реализуются в составе государственных программ субъектов РФ соответствующей отрасли или мероприятий в других государственных программах субъектов РФ (далее – региональные программы), предусматривающих возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, произведенных ими в рамках следующих мероприятий:

1. Строительство, реконструкция и техническое перевооружение на инновационной технологической основе оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих на праве собственности (аренды) сельскохозяйственным товаропроизводителям, приобретение машин, установок, дождевальных и поливных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства (в том числе приобретенных в лизинг и поставленных на балансовый учет сельскохозяйственными товаропроизводителями), за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов.

2. Культуртехнические мероприятия на землях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот.

3. Оформление права собственности на бесхозяйные мелиоративные системы и отдельно расположенные гидротехнические сооружения (по затратам, произведенным за период до 2 лет, за исключением затрат, связанных с судебными расходами).

4. Агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия.

В соответствии с пунктом 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 № 922, одним из условий предоставления субсидии является наличие утвержденной региональной программы.

В целях реализации положений Федеральной программы постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 855-п утверждена государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) (далее – Государственная программа).

В состав Государственной программы входит подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) (далее – Подпрограмма).

Целями Подпрограммы являются:

повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий;

повышение производственного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов.

Задачами Подпрограммы являются:

восстановление мелиоративного фонда (мелиорируемые земли и мелиоративные системы), включая реализацию мер по орошению и осушению земель;

обеспечение безаварийности пропуска паводковых вод на объектах мелиоративного назначения;

предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения;

увеличение объема производства основных видов продукции растениеводства за счет гарантированного обеспечения урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий;

повышение водообеспеченности земель сельскохозяйственного назначения;

предотвращение процессов подтопления, затопления и опустынивания территорий для гарантированного обеспечения продуктивности сельскохозяйственных угодий;

достижение экономии водных ресурсов за счет повышения коэффициента полезного действия мелиоративных систем, внедрения микроорошения и водосберегающих аграрных технологий, а также использования на орошение животноводческих стоков и сточных вод с учетом их очистки и последующей утилизации отходов;

сокращение доли государственной собственности РФ в общем объеме мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

В рамках реализации Подпрограммы для достижения целей и задач предусмотрены следующие мероприятия, государственная поддержка которых осуществляется путем субсидирования части понесенных затрат:

1. Поддержка строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений государственной собственности Брянской области, собственности муниципальных образований Брянской области и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2. Поддержка оформления в собственность бесхозных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, за исключением затрат, связанных с судебными расходами.

3. Поддержка проведения культуртехнических мероприятий.

Подпрограммой предусмотрено финансирование мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников.

Объем финансового обеспечения реализации Подпрограммы за счет всех источников по годам предусмотрен:

на 2014 год – 472 571,3 тыс. рублей;

на 2015 год – 273 069,4 тыс. рублей.

В 2014 году между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Брянской области заключено соглашение от 06.11.2014 № 1937/20 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету

Брянской области на реализацию Федеральной программы на 2014 год (далее – Соглашение от 06.11.2014 № 1937/20) в объеме 48 848,0 тыс. рублей, в том числе на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, произведенных ими в рамках следующих мероприятий:

на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям - 35 112,0 тыс. рублей (далее – Мероприятие 1);

на проведение культуртехнических мероприятий - 13 736,0 тыс. рублей (далее – Мероприятие 2).

В рамках заключенного соглашения финансирование вышеуказанных мероприятий за счет средств областного бюджета предусматривалось в объеме 53 000,0 тыс. рублей, в том числе:

27 742,0 тыс. рублей на реализацию Мероприятия 1;

25 258,0 тыс. рублей на реализацию Мероприятия 2.

Объем внебюджетных средств по заключенному соглашению на реализацию мероприятий предусматривался на 2014 год в сумме 304 441,3 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 10.12.2014 № 2287/20 объем субсидии из федерального бюджета увеличен на 13 282,0 тыс. рублей (27,2 %) до 62 130,0 тыс. рублей, в том числе:

43 419,0 тыс. рублей на реализацию Мероприятия 1;

18 711,0 тыс. рублей на реализацию Мероприятия 2.

Объем финансирования мероприятий Федеральной программы в рамках указанного дополнительного соглашения от 10.12.2014 № 2287/20 за счет средств областного бюджета и внебюджетных источников не изменился.

Законом Брянской области от 11.12.2013 № 113-3 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 29.12.2014 № 90-3) объем финансирования мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на 2014 год утвержден в сумме 101 848,0 тыс. рублей, в том числе:

по КБК 817 0405 1781545 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в объеме 53 000,0 тыс. рублей;

по КБК 817 0405 1785076 «Реализация мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» государственной программы РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» в объеме 48 848,0 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2014 года лимиты бюджетных обязательств на финансирование расходов по КБК 817 0405 1781545 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» утверждены в сумме 53 000,0 тыс. рублей,

по КБК 817 0405 1785076 «Реализация мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» государственной программы РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» в сумме 62 130,0 тыс. рублей.

Уровень софинансирования расходного обязательства Брянской области составил 46,0 %, что соответствует условиям пункта 17 Правил предоставления субсидий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 № 922, согласно которому уровень софинансирования расходного обязательства субъекта РФ не может быть установлен выше 95 процентов и ниже 5 процентов расходного обязательства.

По данным формы годовой бюджетной отчетности департамента за 2014 год (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов по КБК 817 0405 1781545 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» составило 23 606,8 тыс. рублей, или 44,5 % к плановым назначениям. Средства ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» освоены в объеме 31 351,2 тыс. рублей, что составляет 50,5 % к плановым назначениям. Платежным поручением от 27.01.2015 № 125260 департаментом произведен возврат неиспользованного остатка субсидии в федеральный бюджет в сумме 30 800,0 тыс. рублей.

Соглашением от 06.11.2014 № 1937/20 (с учетом дополнительного соглашения от 10.12.2014 № 2287/20) установлены целевые индикаторы и показатели предоставления субсидий (приложение № 1 к Соглашению) в разрезе программных мероприятий:

по строительству, реконструкции, техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям – 1 714 гектаров;

по культуртехническим мероприятиям – 11 019 гектаров.

В целях оценки эффективности реализации программных мероприятий в приложении № 1 к государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) установлены целевые индикаторы и показатели результативности.

Данные о фактическом выполнении целевых индикаторов и показателей результативности Подпрограммы за 2014 год представлены в таблице.

Наименование показателя	План	Факт*	Исполнено, %
Ввод в эксплуатацию мелиорированных земель, га	1 714	462	26,9

Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ, га	11 019	17 171	155,8
Прирост объема производства продукции растениеводства за счет реализации мероприятий программы, %	7,8	7,8	100,0
Сохранение существующих и создание новых рабочих мест, единиц	2 520	1 984	78,7

\* фактические значения показателей представлены на основании отчета Департамента о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию Федеральной программы за 2014 год и сводного годового отчета об итогах реализации и оценке эффективности государственных программ Брянской области за 2014 год, размещенном в сети интернет на официальном сайте департамента экономического развития Брянской области.

В 2015 году между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Брянской области заключено соглашение от 31.07.2015 № 1181/20-с о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Брянской области на реализацию Федеральной программы на 2015 год (далее – Соглашение от 31.07.2015 № 1181/20-с) в объеме 50 668,0 тыс. рублей, в том числе:

на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям в объеме 32 475,0 тыс. рублей (далее – Мероприятие 3);

на проведение культуртехнических мероприятий - 18 193,0 тыс. рублей (далее – Мероприятие 4).

Финансирование вышеуказанных мероприятий за счет средств областного бюджета предусматривалось в объеме 16 906,5 тыс. рублей, в том числе:

11 000,0 тыс. рублей на реализацию Мероприятия 3;

5 906,5 тыс. рублей на реализацию Мероприятия 4.

Объем внебюджетных средств по заключенному соглашению на реализацию мероприятий предусматривался на 2015 год в сумме 237 690,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 02.09.2015 № 1270/20-с объем субсидии из федерального бюджета уменьшен на 2 700,0 тыс. рублей (5,3 %) до 47 968,0 тыс. рублей, в том числе:

29 233,0 тыс. рублей на реализацию Мероприятия 3;

18 735,0 тыс. рублей на реализацию Мероприятия 4.

Объем финансирования в рамках указанного дополнительного соглашения от 31.07.2015 № 1181/20-с за счет средств областного бюджета не изменился. Сумма расходов за счет внебюджетных средств определен в объеме 169 000,0 тыс. рублей.

Законом Брянской области от 08.12.2014 № 87-З «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год департаменту на реализацию мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного

назначения предусматривалось финансирование в объеме 49 100,0 тыс. рублей, в том числе:

по КБК 817 0405 1781545 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в объеме 18 300,0 тыс. рублей;

по КБК 817 0405 1785076 «Реализация мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» государственной программы РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» в объеме 30 800,0 тыс. рублей.

С внесением изменений в Закон Брянской области от 08.12.2014 № 87-3 объем финансирования расходов на реализацию мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на 2015 год увеличился на 54 969,4 тыс. рублей, или в 2,1 раза и утвержден в сумме 104 069,4 тыс. рублей, в том числе:

по КБК 817 0405 1781545 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в объеме 25 301,4 тыс. рублей;

по КБК 817 0405 1785076 «Реализация мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» государственной программы РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» в объеме 78 768,0 тыс. рублей.

По данным формы годовой бюджетной отчетности департамента за 2015 год (ф. 0503127) средства освоены в полном объеме.

В целях оценки определения эффективности реализации программных мероприятий соглашением от 31.07.2015 № 1181/20-с (с учетом дополнительного соглашения от 02.09.2015 № 1270/20-с) установлены целевые индикаторы и показатели предоставления субсидий (приложение № 3 к Соглашению) в разрезе программных мероприятий:

по строительству, реконструкции, техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям – 0,860 тыс. гектаров;

по культуртехническим мероприятиям – 11,269 тыс. гектаров.

В приложении № 1 к государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) установлены целевые индикаторы и показатели результативности.

Данные о фактическом выполнении целевых индикаторов и показателей результативности Подпрограммы за 2015 год представлены в таблице.

Наименование показателя	План	Факт *	Исполнено, %
Ввод в эксплуатацию мелиорированных земель, га	860	992,9	115,4
Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ, га	11 269	31 492,4	279,5
Прирост объема производства продукции растениеводства за счет реализации мероприятий программы, %	11,2	11,2	100,0
Сохранение существующих и создание новых рабочих мест, единиц	2 067	2 067	100,0

\* фактические значения показателей представлены на основании отчета Департамента о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию Федеральной программы за 2015 год и сводного годового отчета об итогах реализации и оценке эффективности государственных программ Брянской области за 2015 год, размещенном в сети интернет на официальном сайте департамента экономического развития Брянской области.

Проверкой отмечено, что Федеральной программой установлен индикатор «Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий Программы». Показатель рассчитывается как процентное отношение приращенного объема производства продукции растениеводства на мелиорируемых землях сельскохозяйственного назначения, включая земли, на которых были осуществлены мероприятия федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» в отчетном году к объему производства растениеводства на мелиорированных землях сельскохозяйственного назначения в базовом периоде. За объем производства растениеводства в базовом периоде принимается объем производства продукции растениеводства в 2013 году.

Подпрограммой «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014 - 2020 годы)» в рамках программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014 - 2020 годы)» утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 855-п, также утвержден показатель прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий программы.

По информации департамента, показатель результативности считается на основании, представленной сельхозтоваропроизводителями области статистической отчетности по показателю «Валовой сбор продуктов растениеводства». Отмечено, что показатель статистической отчетности «Валовой сбор продуктов растениеводства» не позволяет определить достижение показателя «Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет

реализации мероприятий Программы» и оценить эффективность реализации Подпрограммы по указанному показателю.

Также, показатель «Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий Программы» не включается в соглашения о предоставлении субсидий, заключаемые между департаментом и предприятиями - получателями субсидии.

**Проверка правомерности предоставления бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2012-2015 годы) в соответствии с их целевым назначением.**

Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области, кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы) утвержден постановлением Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п (далее – Порядок № 148-п).

Согласно Порядку № 148-п субсидии по Подпрограмме в 2014-2015 годах предоставлялись по следующим направлениям:

возмещение затрат по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке, за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации;

возмещение затрат за выполненные культуртехнические мероприятия.

Предельный размер субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям по направлениям составлял(ет):

до 50 процентов затрат (с 07.04.2014 по 02.07.2015 года)

до 70 процентов затрат (с 25.09.2015 по настоящее время).

Сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии предоставлялись при соответствии их следующим критериям отбора:

наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя, претендующего на получение субсидии за реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, на территории Брянской области мелиоративных систем в собственности и (или) в пользовании;

наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя на территории Брянской области посевных площадей под сельскохозяйственными

культурами;

выполнение сельскохозяйственным товаропроизводителем, претендующим на получение субсидии за строительство, реконструкцию и модернизацию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и выполненные культуртехнические работы, культуртехнических работ в соответствии с требованиями проектно-сметной документации (далее – ПСД) на их проведение (данный критерий отбора действовал до 26.10.2015 года).

Субсидии предоставлялись сельскохозяйственным товаропроизводителям при соблюдении ими следующих условий:

подачи заявления о предоставлении субсидии и документов, предусмотренных пунктом 5 Порядка № 148-п;

заключения с главным распорядителем бюджетных средств соглашения о предоставлении субсидии;

представления главному распорядителю бюджетных средств отчета о финансово-экономическом состоянии за год, предшествующий году предоставления субсидии, по формам и в сроки, установленные Министерством сельского хозяйства РФ. Со 2 июля 2015 года указанное условие не распространяется на индивидуальных предпринимателей, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в году подачи ими заявления о предоставлении субсидии;

дачи согласия в форме заявления на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного финансового контроля (надзора) проверок соблюдения сельскохозяйственным товаропроизводителем условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями, претендующими на получение субсидии, представлялись следующие документы:

заявление на предоставление субсидий в целях возмещения затрат;

справку-расчет на предоставление субсидии.

Документы, подтверждающие соответствие сельскохозяйственных товаропроизводителей критериям отбора:

копию свидетельства о праве собственности сельскохозяйственного товаропроизводителя на мелиоративные системы, расположенные на территории Брянской области, или копию документа об ином праве, разрешающем сельскохозяйственному товаропроизводителю использовать такие мелиоративные системы (для получателей субсидии в рамках мероприятия – возмещение затрат за реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений);

справку о наличии у сельскохозяйственного товаропроизводителя на территории Брянской области посевных площадей под

сельскохозяйственными культурами, заверенную сельскохозяйственным товаропроизводителем и районными ГКУ;

заявление о даче согласия на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного финансового контроля (надзора) проверок соблюдения сельскохозяйственным товаропроизводителем условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Документы, подтверждающие произведенные сельскохозяйственными товаропроизводителями затраты:

по строительству мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений:

подрядным способом:

копию договоров (контрактов) на изготовление ПСД;

копии актов приема-передачи ПСД;

копию положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным), включая экспертизу достоверности сметной стоимости строительства (реконструкции, технического перевооружения);

копии сметной документации и технико-экономических показателей;

копии договоров (контрактов) на выполнение работ;

копии актов о приемке выполненных работ (унифицированная форма № КС-2);

копии справок о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированная форма № КС-3);

копии платежных документов согласно применяемым формам расчетов, порядку и условиям их применения, предусмотренных действующим законодательством и установленными в соответствии с ним банковскими правилами, подтверждающих факт оплаты ПСД и выполненных работ;

копии разрешения на строительство мелиоративной системы и разрешения на ввод мелиоративной системы в эксплуатацию (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации выдача таких разрешений является обязательной);

копии свидетельств о государственной регистрации права собственности на объекты мелиорации, если таковое право на объекты мелиорации подлежит государственной регистрации (в случае непредоставления сельскохозяйственным товаропроизводителем копии свидетельств о государственной регистрации права собственности на объекты мелиорации, если таковое право на объекты мелиорации подлежит государственной регистрации, в срок до 1 года после получения разрешения на ввод в эксплуатацию мелиоративной системы субсидия подлежит возврату в бюджет);

хозспособом:

копию договоров (контрактов) на изготовление ПСД;

копии актов приема-передачи ПСД;

копию положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным), включая экспертизу достоверности сметной стоимости строительства (реконструкции, технического перевооружения);

копии сметной документации и технико-экономических показателей;

копии платежных документов согласно применяемым формам расчетов, порядку и условиям их применения, предусмотренных действующим законодательством и установленными в соответствии с ним банковскими правилами, подтверждающих факт оплаты ПСД и компонентов мелиоративной системы;

копию приказа о назначении ответственного лица за проведение работ;

отчет о стоимости выполненных работ с приложением документов, подтверждающих произведенные затраты (платежные поручения, кассовые или товарные чеки, счета-фактуры, накладные, платежные ведомости, подтверждающие выплату заработной платы, калькуляция на проведение работ и др.);

копии разрешения на строительство мелиоративной системы и разрешения на ввод мелиоративной системы в эксплуатацию (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации выдача таких разрешений является обязательной);

копии свидетельств о государственной регистрации права собственности на объекты мелиорации, если такое право на объекты мелиорации подлежит государственной регистрации (в случае непредоставления сельскохозяйственным товаропроизводителем копии свидетельств о государственной регистрации права собственности на объекты мелиорации, если такое право на объекты мелиорации подлежит государственной регистрации, в срок до 1 года после получения разрешения на ввод в эксплуатацию мелиоративной системы субсидия подлежит возврату в бюджет);

по модернизации и реконструкции мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений:

копии договоров (контрактов) на изготовление ПСД;

копии актов приема-передачи ПСД;

копию положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным), включая экспертизу достоверности сметной стоимости строительства (реконструкции, технического перевооружения);

копии сметной документации и технико-экономических показателей;

копии договоров (контрактов) на выполнение работ;  
копии актов о приемке выполненных работ (унифицированная форма № КС-2);

копии справок о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированная форма № КС-3);

копии платежных документов согласно применяемым формам расчетов, порядку и условиям их применения, предусмотренных действующим законодательством и установленными в соответствии с ним банковскими правилами, подтверждающих факт оплаты ПСД и работ;

копии разрешения на реконструкцию мелиоративной системы и разрешения на ввод реконструированной мелиоративной системы в эксплуатацию (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации выдача таких разрешений является обязательной);

за выполненные культуртехнические работы:

подрядным способом:

копии договоров (контрактов) на изготовление ПСД;

копии ПСД;

копии заключения об оценке достоверности сметной стоимости;

копии договоров (контрактов) на выполнение работ;

копии актов приема-сдачи выполненных работ;

копии платежных документов согласно применяемым формам расчетов, порядку и условиям их применения, предусмотренных действующим законодательством и установленными в соответствии с ним банковскими правилами, подтверждающих факт оплаты ПСД и выполненных работ, иных документов, подтверждающих произведенные затраты по приобретению материально-технических ресурсов, заверенные получателями субсидий;

хозспособом:

копии договоров (контрактов) на изготовление ПСД;

копии ПСД;

копии заключения об оценке достоверности сметной стоимости;

копию приказа о назначении ответственного лица за проведение работ;

копию акта приемки выполненных работ;

отчет о стоимости выполненных работ с приложением документов, подтверждающих произведенные затраты (платежные поручения, кассовые или товарные чеки, счета-фактуры, накладные, платежные ведомости, подтверждающие выплату заработной платы, калькуляция на проведение работ и др.);

копии актов на списание товаров и материалов;

копии платежных документов согласно применяемым формам расчетов, порядку и условиям их применения, предусмотренных действующим законодательством и установленными в соответствии с ним банковскими правилами, подтверждающих факт оплаты ПСД.

Все копии представленных документов, кроме платежных поручений, должны быть заверены сельскохозяйственным товаропроизводителем -

получателем субсидии. Платежные поручения заверяются кредитной организацией.

В период 2014-2015 годов на реализацию мероприятий Подпрограммы департаментом предоставлено субсидий из федерального и областного бюджетов 90 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 165 372,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году на возмещение затрат по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем предоставлены субсидии 4 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 20 552,6 тыс. рублей;

на возмещение затрат за выполненные культуртехнические мероприятия предоставлены субсидии 43 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 43 969,0 тыс. рублей.

в 2015 году на возмещение затрат по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем предоставлены субсидии 4 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 76 209,5 тыс. рублей;

на возмещение затрат за выполненные культуртехнические мероприятия предоставлены субсидии 39 сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 24 641,5 тыс. рублей.

Проверкой документов, представленных сельхозтоваропроизводителями в 2014-2015 годах на получение субсидий на возмещение затрат по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем на соответствие требованиям Порядка № 148-п нарушений не установлено.

Показатель «площадь построенных, модернизированных и реконструированных мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (га)», отражающий эффективность использования субсидии на возмещение затрат по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем, выполнен.

Проверкой документов, представленных сельхозтоваропроизводителями в 2014-2015 годах на получение субсидии на возмещение затрат за проведенные культуртехнические работы, на соответствие требованиям Порядка № 148-п установлено следующее.

В 2014 году за выполненные культуртехнические работы субсидии на возмещение затрат предоставлены 43 организациям по 46 заявкам на сумму 43 969,0 тыс. рублей.

Общая стоимость произведенных затрат, представленная сельхозтоваропроизводителями в целях получения субсидии за выполненные культуртехнические работы, составила 102 456,5 тыс. рублей. Общая площадь обработанных земель в 2014 году – 17 171,7 га.

Проверкой установлено, что в структуре калькуляции затрат, предоставленных сельхозтоваропроизводителями в составе пакетов документов

за выполненные культуртехнические мероприятия, кроме затрат на заработную плату, горюче-смазочные материалы, запасные части, включены следующие документально не подтвержденные расходы на общую сумму 6 147,4 тыс. рублей, в том числе:

- рентабельность – 3 646,9 тыс. рублей;
- накладные расходы – 2 192,1 тыс. рублей;
- прочие расходы – 308,4 тыс. рублей.

К проверке представлены документы по ряду хозяйств, в составе калькуляций которых неподтвержденные расходы отсутствуют, а документально подтверждены только расходы на заработную плату, горюче-смазочные материалы, запасные части.

В 2014 году из 43 предприятий получателей субсидий только 8 организаций представили документы на получение субсидий с документально подтвержденными затратами.

В 2015 году предоставлены субсидии 39 организациям по 55 заявкам на выполнение культуртехнических работ на сумму 24 641,5 тыс. рублей. Общая площадь обработанных земель в 2015 году составила 31 492,4 га.

Общая стоимость произведенных затрат сельхозтоваропроизводителями на выполнение культуртехнических работ составила 135 434,8 тыс. рублей.

Сумма не подтвержденных расходов составила 16 737,8 тыс. рублей, в том числе:

- рентабельность – 7 176,4 тыс. рублей;
- накладные расходы – 7 321,0 тыс. рублей;
- прочие расходы – 2 094,8 тыс. рублей;
- НДС – 145,6 тыс. рублей.

Из 39 предприятий получателей субсидий с документально подтвержденными затратами предоставили документы 15 организаций.

По результатам проверки сделан вывод, что при предоставлении сельхозтоваропроизводителями пакетов документов на получение субсидий в 2014-2015 годах, департаментом для расчета субсидий принимаются документально неподтвержденные расходы (рентабельность, накладные расходы, прочие расходы).

Вместе с тем, принятые документально не подтвержденные расходы не возмещаются, так как объем финансирования не позволяет возместить понесенные сельхозтоваропроизводителями затраты в полном объеме (в 2014 году из 102 456,5 тыс. рублей произведенных затрат возмещено 43 969,0 тыс. рублей, в 2015 году из 135 434,8 тыс. рублей возмещено 24 641,5 тыс. рублей).

В случае возмещения затрат в полном объеме, принимаемые неподтвержденные расходы будут неправомерно возмещены исходя из действующего Порядка № 148-п. В связи с чем, рекомендуется внести изменения в Постановление Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области, кроме

граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014 - 2020 годы)» по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014 - 2020 годы)» в части определения конкретного перечня статьей затрат, подлежащих документальному подтверждению.

**Оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014-2015 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2012-2015 годы).**

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и техническому перевооружению (модернизации) мелиоративных систем установлены следующие нарушения.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014 - 2020 годы) установлено, что в расчет затрат по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке, предъявленных к возмещению, включена стоимость невыполненных объемов работ на общую сумму 3 460,4 тыс. рублей. Объем неправомерно предоставленной субсидии составил 2 029,1 тыс. рублей.

Так, например, выборочным контрольным обмером выполненных работ по строительству оросительной системы с реконструкцией пруда в Мглинском районе Брянской области, проверено соответствие фактического объема выполненных работ объемам, указанным в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за проверяемый период.

По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости работ на сумму 649,3 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что Заказчиком в 2015 году неправомерно приняты к оплате невыполненные объемы работ, отраженные Подрядчиком в актах (форма КС-2), в том числе: по креплению откосов плитами, омоноличенными по контуру, массой: до 3 т, толщиной 10 см, в объеме 5,1 м<sup>3</sup> сборных конструкций; по креплению откосов камнем насухо из каменной наброски, в объеме 3,6 м<sup>3</sup> материала по проекту; по установке задвижки или клапана чугунного диаметром 300 мм, в количестве 1 штуки, по устройству из сборного железобетона труб, в объеме 1,166 м<sup>3</sup>

сборных конструкций; по установке для сооружений на оросительных и осушительных каналах арматуры из отдельных стержней, в объеме 1,867 т арматуры; по устройству из монолитного бетона и железобетона плитных оснований, в объеме 5,013 м<sup>3</sup> конструкций; по устройству из монолитного бетона и железобетона бычков, устоев щитовых и других стенок, в объеме 11,631 м<sup>3</sup> конструкций; по креплению откосов камнем насухо из каменной наброски, в объеме 2,52 м<sup>3</sup> материала по проекту; по укладке стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием диаметром 300 мм, в объеме 0,1725 км трубопровода; по нанесению усиленной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции на стальные трубопроводы диаметром: 300 мм, в объеме 0,1725 км трубопровода.

Проверкой пакета документов, представленных на получение субсидий по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2012-2020 годы) в 2015 году, выявлено нарушение норм территориальных единичных расценок на ремонтно-строительные работы Брянской области (ТЕР-2001, ТЕРр-2001) утвержденных постановлением Администрации Брянской области от 16.08.2010 № 806 (в ред. от 15.08.2012 № 766). Согласно Договору подряда в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) за 2015 год, по строительству оросительной системы на земельных участках в Брянском и Жирятинском районах Брянской области Заказчиком неправомерно приняты к оплате работы, отраженные Подрядчиком повторно, а именно, работы по установке крепления под разъединитель и по установке конструкции крепления под разрядники. Данные работы учтены составом работ комплексных расценок ТЕР33-04-030-03 (Установка разъединителей с помощью механизмов) и ТЕР33-04-030-01 (Установка разрядников с помощью механизмов), что привело к необоснованному завышению стоимости выполненных работ на сумму 1,8 тыс. рублей.

Выборочным контрольным обмером выполненных работ по строительству оросительной системы на земельных участках в Брянском и Жирятинском районах Брянской области, установлено завышение стоимости работ на сумму 68,1 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что Заказчиком в 2015 году неправомерно приняты к оплате невыполненные объемы работ, отраженные Подрядчиком в актах (форма КС-2), в том числе: по установке блоков стен подвалов массой до 0,5 т, в количестве 1 шт. сборных конструкций; по нанесению нормальной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции на стальные трубопроводы диаметром 250 мм, в объеме 0,0057+0,015+0,0094 км трубопровода; по окраске суриком стальных обделок на фасадах: с водосточными трубами, в объеме 5,8 м<sup>2</sup> фасада (без вычета проемов); по укреплению откосов земляных сооружений посевом многолетних трав, механизированным способом, в объеме 9100+480 м<sup>2</sup>;

по установке задвижек или клапанов обратных чугунных диаметром 100 мм, в количестве 3 шт.; по масляной окраске металлических поверхностей, в объеме 18,3 м<sup>2</sup> окрашиваемой поверхности. Объем неправомерно предоставленной субсидии составил 45,5 тыс. рублей.

Выборочным контрольным обмером выполненных работ по строительству оросительной системы в Выгоничском р-не Брянской области, установлено завышение стоимости работ на сумму 2 598,8 тыс. рублей, объем неправомерно предоставленной субсидии – 1 506,0 тыс. рублей.

Завышение стоимости работ произошло в результате того, что Заказчиком в 2014 году неправомерно приняты к оплате объемы невыполненных работ, отраженные Подрядчиком в актах (форма КС-2), в том числе: по устройству подстилающего слоя из щебня исключать к расценке 42-01-006-01 на каждые 5 см изменения толщины, в объеме 448 м<sup>2</sup>; по креплению откосов плитами, омоноличенными по контуру, массой до 3 т, толщиной 10 см, в объеме 11,2+6,7 м<sup>3</sup> сборных конструкций; по укладке стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием диаметром 400 мм, в объеме 0,004 км трубопровода; по нанесению усиленной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции на стальные трубопроводы диаметром 400 мм, в объеме 0,004 км трубопровода; по прокладке трубопроводов в каналах и надземная при условном давлении 0,6 МПа, температуре 115°С, диаметр труб 200 мм, в объеме 0,008 км трубопровода; по нанесению усиленной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции на стальные трубопроводы диаметром 200 мм, в объеме 0,008 км трубопровода, по ограждению лестничных проемов, лестничные марши, пожарные лестницы, в объеме 0,039 т; по устройству цементобетонных покрытий однослойными средствами малой механизации, толщина слоя 30 см, в объеме 10 м<sup>2</sup> покрытия и т.д.

По результатам встречной проверки в Навлинском районе установлено, что работы, учтенные сметой, прошедшей государственную экспертизу, не выполнялись.

Также проверкой установлено, что в представленных актах выполненных работ за 2014 год необоснованно принята стоимость затрат к оплате без фактического подтверждения (обучение обслуживающего персонала работе с дождевальными машинами кругового типа и обучение обслуживающего персонала работе с насосной станцией). Отсутствует договор на обучения со специализирующей организацией и свидетельство «о прохождении курсов обучения», что привело к необоснованному увеличению стоимости объекта на сумму 144,2 тыс. рублей. Указано, что данные работы не учтены сметной документацией, разработанной с учетом норм Методики (МДС 81-35.2004) определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на основе методических и нормативных документов, предусмотренных сметно-нормативной базой ценообразования в строительстве 2001 года и прошедшей экспертизу. Объем неправомерно предоставленной

субсидии составил 72,1 тыс. рублей.

В ходе выездных мероприятий проведен визуальный осмотр выполненных культуртехнических работ.

По результатам проверки установлено, что в расчет затрат, предъявленных к возмещению за счет субсидии сельхозтоваропроизводителю Стародубского района включена стоимость невыполненных объемов работ на сумму 100,5 тыс. рублей. Объем неправоммерно предоставленной субсидии составил 18,3 тыс. рублей.

По результатам визуального осмотра культуртехнических работ на земельных участках Почепского района, общей площадью 260 га установлено, что указанные работы проведены. Вместе с тем, на земельном участке площадью 168 га, установлен ряд необработанных участков - наличие кустарников и мелкой поросли.

В представленном пакете документов на выплату субсидии сельхозтоваропроизводителю Трубчевского района отсутствовали схемы с привязкой к местности, определить место расположения на каком конкретном земельном участке проводились культуртехнические работы не представилось возможным. Контрольный осмотр проводился на земельных участках, указанных агрономом предприятия.

По результатам контрольного мероприятия составлено 32 акта. Акты подписаны без разногласий.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, в прокуратуру Брянской области и в Управление ФСБ России по Брянской области.

Директору департамента сельского хозяйства Брянской области Б.И. Грибанову направлено представление с предложениями:

1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в отчете по результатам контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

2. Рассмотреть вопрос о внесении изменения в Постановление Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 148-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозйственным товаропроизводителям Брянской области, кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014 - 2020 годы)» в части определения конкретного перечня статьей затрат, подлежащих документальному подтверждению;

3. Обеспечить возврат получателями неправоммерно полученных бюджетных субсидий в объеме 2 029,1 тыс. рублей;

4. В целях определения эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозйственного

назначения Брянской области», обеспечить достоверное предоставление информации для расчета показателя «Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий Программы», поддающейся проверке.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Н.В. Подобедова**

**Информация**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов**  
**высокодотационных муниципальных образований Брянского района**  
**(2 поселения) за 2015 год»**

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешней проверке по итогам исполнения за 2015 год подлежат бюджеты двух поселений Брянского района: Новосельского сельского поселения, Стекляннорадицкого сельского поселения.

В отчетном периоде доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в объеме собственных доходов местного бюджета Новосельского поселения составила 56,5 %, Стекляннорадицкого поселения - 54,3 процента.

Новосельское сельское поселение находится в 45 км от г. Брянска. Административным центром поселения является с. Новоселки. Поселение включает 9 населенных пунктов, численность населения – 2,1 тыс. человек.

Стекляннорадицкое сельское поселение расположено в 50 км на северо-восток от г. Брянска. Административным центром поселения является д. Стеклянная Радица. Поселение включает 8 населенных пунктов, численность населения – 2,7 тыс. человек.

В соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 № 3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» Новосельское и Стекляннорадицкое поселения Брянского района наделены статусом сельских поселений.

Процедуре рассмотрения и утверждения бюджетов сельских поселений в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предшествовала внешняя проверка, которая включала внешнюю проверку бюджетной отчетности муниципальных образований «Новосельское сельское поселение» и «Стекляннорадицкое сельское поселение» и подготовку заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов. Заключения на отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений подготовлены контрольно-счетной палатой Брянского муниципального района 29.04.2016 года.

В рамках осуществления мер, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, между администрациями муниципальных образований и департаментом финансов Брянской области

подписаны соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В ходе анализа соблюдения условий соглашения установлено, что сельскими поселениями не выполнено условие по мобилизации доходов в бюджеты муниципальных образований:

Новосельским сельским поселением не мобилизованы доходы в сумме 519,5 тыс. рублей (при плане 4 525,2 тыс. рублей мобилизовано 4 005,7 тыс. рублей);

Стекланнорадицким сельским поселением не мобилизованы доходы в сумме 467,5 тыс. рублей (при плане 5 573,5 тыс. рублей мобилизовано 5 106,0 тыс. рублей).

В соответствии с представленным департаментом финансов Брянской области мониторингом нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих администрациями Новосельского и Стекланнорадицкого поселений соблюдены.

**Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Брянского района «Новосельское сельское поселение» за 2015 год.**

Первоначально бюджет сельского поселения на 2015 год утвержден решением Новосельского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2014 № 3-12-2 «О бюджете Новосельского сельского поселения Брянского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 гг.» по доходам и расходам в сумме 3 715,0 тыс. рублей.

В течение 2015 года решениями Новосельского сельского Совета народных депутатов в утвержденный бюджет 6 раз вносились изменения. С учетом внесенных изменений уточненный бюджет поселения на 2015 год утвержден по доходам и расходам в объеме 4 525,3 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения за 2015 год утвержден решением Новосельского сельского Совета народных депутатов от 24.06.2016 № 3-24-1 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения за 2015 год».

За 2015 год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 4 005,7 тыс. рублей, или 88,5 % к уточненному плану. Расходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 3 999,9 тыс. рублей, или на 88,4 % уточненного плана. По итогам исполнения сложился профицит в сумме 5,8 тыс. рублей.

Новосельское сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет.

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета поселения отмечено, что в нарушение принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета собственных доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, превышен план поступлений по земельному налогу. Поступление земельного налога составило 29,3 % плановых назначений.

Между администрацией Брянского района и администрацией Новосельского сельского поселения заключено Соглашение от 31.12.2014 о передаче администрации Новосельского сельского поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее – Соглашение от 31.12.2014) с соответствующим финансовым обеспечением за счет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района:

на дорожную деятельность в сумме 358,9 тыс. рублей;

на организацию в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения в сумме 159,6 тыс. рублей;

на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 261,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5.2 Соглашения от 31.12.2014 администрация поселения должна направить поступившие финансовые средства в полном объеме на осуществление переданных полномочий, обеспечивая их целевое использование.

Вместе с тем, расходы за счет целевых межбюджетных трансфертов из бюджета района исполнены не в полном объеме. Неисполненный остаток целевых средств составил 499,9 тыс. рублей (в том числе остаток целевых средств на осуществление дорожной деятельности – 354,2 тыс. рублей, на капитальный ремонт – 51,5 тыс. рублей, на обеспечение электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения – 94,2 тыс. рублей).

Проверкой установлено, что остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2016 составил 28,3 тыс. рублей, соответственно, целевые межбюджетные трансферты в общей сумме 499,9 тыс. рублей на счете бюджета сельского поселения не значатся.

В соответствии с представленной в ходе мероприятия информацией средства израсходованы в 2015 году следующим образом:

возврат неверно зачисленной в доход бюджета поселения в 2014 году суммы земельного налога – 101,3 тыс. рублей;

оплата недоимки по страховым взносам в ПФР, ФСС – 166,9 тыс. рублей;

оплата налога на имущество, пеней по налогу – 23,0 тыс. рублей;

выплата заработной платы – 34,9 тыс. рублей;

оплата исполнительного листа по договору переуступки долга ООО «Газпром межрегион Брянск», в связи с блокировкой расчетного счета, – 173,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение условий Соглашения от 31.12.2014 администрацией Новосельского сельского поселения допущено использование целевых бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, в сумме 499,9 тыс. рублей, что согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение требований пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты в сумме 499,9 тыс. рублей в бюджет Брянского района не возвращены.

При анализе показателей отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения за 2015 год, утвержденного решением Новосельского сельского Совета народных депутатов от 24.06.2016 года № 3-24-1, установлены нарушения статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- отсутствуют приложение по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, а также приложение по источникам финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов;

- в наименовании приложения № 4 к решению слова «целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации» следует исключить;

- в приложениях №№ 3, 4 к решению столбцы разделы и подразделы классификации расходов бюджета должны быть выделены отдельно;

- в приложении № 4 не должны отражаться расходы в разрезе целевых статей, видов расходов, экономической классификации расходов.

Кроме того, установлены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н:

- в приложении № 1 к решению структура доходных источников представлена без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, отражены по КБК 000 2 02 04014 00 0000 151, тогда как следовало отразить по КБК 000 2 02 04014 10 0000 151;

- в приложениях № 3, 4 имеют место случаи неверного наименования видов расходов.

Отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н):

- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности анализ доходной и расходной частей бюджета

поселения представлен в сжатой форме, по тексту имеют место технические неточности и ошибки;

- в нарушение пункта 11.2 Инструкции 191н к внешней проверке не представлены все формы бюджетной отчетности (0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета»);

- в нарушение пункта 155 Инструкции 191н таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» заполнена не верно. В частности, в таблице № 3 должна быть отражена информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете;

- в нарушение пункта 163 Инструкции 191н в графе 9 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не отражены причины отклонений от планового процента (между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями в соответствии с разделами приложения);

- в нарушение пункта 173 Инструкции 191н в форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» информация о наличии денежных средств на счете бюджета на начало и конец отчетного периода отсутствует.

За 2015 год дебиторская задолженность выросла 17,4 % и на 01.01.2015 составила 13,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность увеличилась на 27,2 %, и на 01.01.2016 составила 2 868,4 тыс. рублей. В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в пояснительной записке не раскрыта информация о причинах увеличения кредиторской задолженности.

В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получателем бюджетных средств (администрацией сельского поселения) приняты бюджетные обязательства сверх доведенных в текущем финансовом году лимитов бюджетных обязательств на сумму 2 985,1 тыс. рублей, что привело к образованию на конец отчетного периода несанкционированной кредиторской задолженности в объеме 2 985,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией сельского поселения приняты сверхлимитные обязательства по расходам на содержание специалиста по первичному воинскому учету на сумму 66,9 тыс. рублей, что повлекло образование несанкционированной кредиторской задолженности за счет межбюджетных трансфертов.

**Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Брянского района «Стекланнорядицкое сельское поселение» за 2015 год.**

Первоначально бюджет сельского поселения на 2015 год утвержден решением Стекланнорядицкого сельского Совета народных депутатов от 28.12.2014 № 3-11-1 «О бюджете Стекланнорядицкого сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 гг.» по доходам и расходам в сумме 3 803,5 тыс. рублей.

В течение 2015 года решениями Стекляннорадицкого сельского Совета народных депутатов в утвержденный бюджет 4 раза вносились изменения. С учетом внесенных изменений уточненный бюджет поселения на 2015 год утвержден по доходам в сумме 5 573,6 тыс. рублей и по расходам в сумме 5 815,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 241,7 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счете бюджета.

Отчет об исполнении бюджета Стекляннорадицкого сельского поселения за 2015 год утвержден решением Стекляннорадицкого сельского Совета народных депутатов от 09.06.2016 № 3-24-1 «Об исполнении бюджета Стекляннорадицкого сельского поселения за 2015 год».

За 2015 год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 5 105,9 тыс. рублей, или 91,6 % к уточненному плану. Расходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 5 302,3 тыс. рублей, или на 91,2 % уточненного плана. В отчетном периоде бюджет Стекляннорадицкого сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 196,4 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита – остаток средств на счете бюджета поселения.

Стекляннорадицкое сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет.

В ходе анализа доходной части бюджета поселения установлено, что в отчетном периоде в бюджет Стекляннорадицкого сельского поселения поступили доходы от оказания платных услуг в сумме 245,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией Стекляннорадицкого сельского поселения оказывались платные услуги, не относящиеся к вопросам местного значения сельского поселения. Кроме того, оказание вышеуказанных услуг осуществлялось администрацией Стекляннорадицкого сельского поселения в нарушение запрета совмещения функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, предусмотренного пунктом 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В нарушение п. 3.1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Стекляннорадицким сельским поселением не перечислены межбюджетные трансферты в бюджет муниципального района на осуществление переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс. рублей, а также полномочий в области градостроительной деятельности в сумме 5,0 тыс. рублей.

Между администрацией Брянского района и администрацией Стекляннорадицкого сельского поселения заключено Соглашение от 29.12.2014 о передаче администрации Стекляннорадицкого сельского поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее – Соглашение от 29.12.2014) с соответствующим финансовым

обеспечением за счет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района, в том числе на дорожную деятельность в сумме 614,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5.2 Соглашения от 29.12.2014 администрация поселения должна направить поступившие финансовые средства в полном объеме на осуществление переданных полномочий, обеспечивая их целевое использование.

Вместе с тем, расходы за счет целевых межбюджетных трансфертов из бюджета района исполнены не в полном объеме. Неисполненный остаток целевых средств составил 385,2 тыс. рублей. При этом общий остаток средств на счете бюджета по состоянию на 1 января 2016 года составил 45,3 тыс. рублей, соответственно, остаток целевых межбюджетных трансфертов в сумме 385,2 тыс. рублей на счете бюджета сельского поселения не значится.

Проверкой установлено, что в нарушение условий Соглашения от 29.12.2014 администрацией Стекляннорадицкого сельского поселения допущено использование вышеуказанных целевых бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, в сумме 385,2 тыс. рублей, что согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение п. 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, в сумме 385,2 тыс. рублей не возвращены в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года в доход бюджета, из которого они были предоставлены.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» не верно отражены расходы:

на содержание здания администрации сельского поселения в сумме 246,1 тыс. рублей, тогда как следовало отразить по подразделу 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

на подготовку и разработку плана локализации и ликвидации последствий аварий на опасных объектах в сумме 15,0 тыс. рублей и обучение специалистов промышленной безопасности в сумме 9,5 тыс. рублей, тогда как следовало отразить по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы»;

на содержание здания МБУК «Стекляннорадицкий КПЦ им. С.И. Мальцова» в сумме 71,3 тыс. рублей, тогда как следовало отразить по подразделу 08 01 «Культура»;

на страховку ГТС в сумме 8,5 тыс. рублей и приобретение колонки водозаборной в сумме 4,5 тыс. рублей, тогда как следовало отразить по подразделу 04 06 «Водное хозяйство».

При анализе показателей отчета об исполнении бюджета Стекланнорадицкого сельского поселения за 2015 год, утвержденного решением Стекланнорадицкого сельского Совета народных депутатов от 09.06.2016 № 3-24-1, установлены следующие нарушения требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- в приложении № 3 необходимо исключить слова «бюджетов Российской Федерации за 2015 год», добавить слова «соответствующего бюджета»;

- в подпункте 6 пункта 1 текстовой части и в наименовании приложения № 6 необходимо добавить слова «классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов»;

- в структуре приложения № 3 отсутствует столбец «ГРБС», столбец «Экономическая классификация» не должен отражаться в указанном приложении;

- в приложении № 4 не должны отражаться расходы по целевым статьям, видам расходов экономической классификации расходов;

- в приложении № 3 расходы с нулевыми значениями не подлежат отражению в отчете об исполнении бюджета поселения (подразделы 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделы 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»);

- приложение № 5 не содержит числовых значений источников финансирования дефицита бюджета поселения, шапка таблицы должна содержать следующие графы: «КБК», «Наименование», «Кассовое исполнение»;

- в приложении № 6 источники внутреннего финансирования дефицита бюджета должны отражаться без кода главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Установлены следующие нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н:

- в приложениях №№ 3, 4 к решению об исполнении бюджета сельского поселения отсутствуют промежуточные итоги в разрезе кодов видов расходов классификации расходов бюджетов;

- в приложении № 1 структура доходных источников представлена без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации. Кроме того, в структуре доходов не отражена сумма поступившей в 2015 году субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (144,1 тыс. рублей) и строка «Итого доходов»;

- в приложении № 2 имеет место дублирование показателей в разрезе каждого доходного источника;

- в приложениях №№ 3, 4 имеют место случаи неверного наименования видов расходов (отражено наименование вида расходов 540 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ», тогда как следовало отразить с наименованием 540 «Иные межбюджетные трансферты», наименование вида расходов 244 «Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», тогда как следовало отразить 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и наименование вида расходов 312 «Пенсии, выплачиваемые организациями сектора государственного управления», которое следовало отразить 312 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям»);

- в приложении № 3 не выделен отдельно подраздел 0801 «Культура»;

- в приложении № 6 имеют место случаи неполного наименования кодов источников финансирования дефицита бюджета. Так, КБК 000 01 05 00 00 00 0000 000 имеет наименование «Изменение остатков средств», тогда как следовало отразить «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов», КБК 000 01 05 00 00 00 0000 500 имеет наименование «Увеличение остатков средств, всего», тогда как следовало отразить «Увеличение остатков средств бюджетов» и КБК 000 01 05 00 00 00 0000 600 «Уменьшение остатков средств, всего», тогда как следовало отразить «Уменьшение остатков средств бюджетов».

Отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н:

- в нарушение пункта 11.2 Инструкции 191н к внешней проверке не представлены все формы бюджетной отчетности (0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета»);

- в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки не отражен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей;

- в нарушение пункта 155 Инструкции 191н в графе 2 таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» отражена информация, характеризующая процентное исполнение основных показателей бюджета поселения, тогда как следовало отразить информацию, характеризующую результат исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности);

- в нарушение пункта 163 Инструкции 191н в графе 9 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не отражены причины отклонений от планового процента (между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями в соответствии с разделами приложения);

- в нарушение пункта 173 Инструкции 191н в форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» отсутствует информация о наличии денежных средств на счете бюджета на начало и конец отчетного периода;

- в нарушение пункта 134 Инструкции 191н в графе 3 раздела 2 «Расходы бюджета» формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» расходы бюджета поселения отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

Кредиторская задолженность за 2015 год увеличилась на 35,1 тыс. рублей и на 01.01.2016 года составила 1 322,8 тыс. рублей. В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в пояснительной записке не раскрыта информация о причинах увеличения кредиторской задолженности.

В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получателем бюджетных средств (администрацией Стекланнорядицкого сельского поселения) приняты бюджетные обязательства сверх доведенных в текущем финансовом году лимитов бюджетных обязательств на сумму 1 322,3 тыс. рублей, что привело к образованию на конец отчетного периода несанкционированной кредиторской задолженности в объеме 1 322,3 тыс. рублей.

Установлено отвлечение бюджетных средств в неиспользуемые материальные запасы в сумме 537,6 тыс. рублей, или 10,1 % общих расходов бюджета поселения, что влечет за собой неэффективное использование бюджетных средств.

Сводное заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянского района направлено главе Брянского района, главе администрации Брянского района.

Главам муниципальных образований направлены информационные письма с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Н.М. Шик**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Информационный бюллетень**

**Выпуск № 3 (27)**

Содержание Информационного бюллетеня № 3 (27)  
утверждено решением редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 14 октября 2016 года